

Distr.: Restricted
10 July 2015

English/Spanish only

Human Rights Council

Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples

Eighth session

20-24 July 2015


Item 3 of the provisional agenda

Follow-up to the World Conference on Indigenous Peoples

**Report of the open-ended meeting of indigenous peoples on
the follow-up to the World Conference on Indigenous Peoples**

GE.15-11687 (E)

1511687

Please recycle 



Introduction

The Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples takes note of the Report of the open-ended meeting of indigenous peoples on the follow-up to the World Conference on Indigenous Peoples, which took place in Geneva, Switzerland from 3 to 5 March 2015. The report was submitted to the Expert Mechanism by the International Indian Treaty Council (IITC) and the Asia Indigenous Peoples Pact (AIPP), both of which are indigenous peoples' organizations in consultative status with the United Nations Economic and Social Council (ECOSOC).

The English and Spanish versions of this report are included as Annex 1 and Annex 2 below.

Annex 1: Report of the open-ended meeting of indigenous people on the follow-up to the World Conference on Indigenous Peoples (English version)

OPEN-ENDED MEETING OF INDIGENOUS PEOPLES ON THE FOLLOW-UP TO THE WORLD CONFERENCE ON INDIGENOUS PEOPLES

FOCUSING ON OP 28 AND OP 33 OF THE WCIP OUTCOME DOCUMENT

March 3-5, 2015

**Club Suisse de la Presse,
Route de Ferney 106, 1202
Geneva, Switzerland**

REPORT ON THE DISCUSSION ON IMPROVING EMRIP'S MANDATE AND PARTICIPATION OF INDIGENOUS PEOPLES' REPRESENTATIVE INSTITUTIONS

The Asia Indigenous Peoples Pact, the International Indian Treaty Council, the National Congress of Australia's First People and the Sami Parliament of Norway hosted an open-ended meeting of Indigenous Peoples on 3 - 6 March 2015 in Geneva. The meeting brought together an ad-hoc group of representatives of Indigenous Peoples institutions and organizations from all seven regions to discuss the follow-up of the World Conference on Indigenous Peoples, in particular paragraphs 28 and 33 of the outcome document. The purpose of the meeting was to discuss informally about possible ways forward including potential options for further discussion in the regions.

I. Discussion on Improving the Mandate of the EMRIP

In reference to Operative Paragraph of the Outcome document from the World Conference on Indigenous Peoples which states, "[w]e invite the Human Rights Council, taking into account the views of indigenous peoples, to review the mandates of its existing mechanisms, in particular the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples, during the sixty-ninth session of the General Assembly, with a view to modifying and improving the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples so that it more effectively promotes respect for the Declaration including by bettering assisting member states to monitor, evaluate and improve the achievement of the ends of the Declaration", Indigenous Peoples representatives attending the meeting from all 7 Indigenous regions made the following recommendations:

1. The Human Rights Council should initiate, preferably by resolution, the process of reviewing the mandate of EMRIP as called for in OP 28 of the Outcome Document of the World Conference on Indigenous Peoples, in a way which ensures the full and effective participation of Indigenous Peoples.
2. An improved EMRIP mandate should complement the mandates of the Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples and the Permanent Forum on Indigenous

Issues to achieve the ends of the Declaration, and to collaborate and take actions on issues concerning Indigenous Peoples.

3. In addition, an improved EMRIP mandate must include:

- (1) facilitating face to face dialogue between States and indigenous peoples' representatives, including possibly at the national level;
- (2) providing technical assistance and advice to States, Indigenous Peoples and the private sector to overcome obstacles to implementing the Declaration;
- (3) providing, upon request by states or indigenous peoples practical and technical advice to member States and Indigenous Peoples to prepare and monitor the implementation of achieving the ends of the Declaration, including the national implementation plans and legislative, policy and administrative measures;
- (4) providing advice for the implementation of recommendations of UN human rights bodies for which there is substantial consensus between States and Indigenous Peoples;
- (5) gathering, receiving, and considering information from all sources, including states, indigenous peoples and UN expert bodies and mandate holders, among others; preparing and disseminating reports and recommendations; carrying out country visits; issuing general observations relating to the rights of Indigenous Peoples and individuals; sharing information about best practices; issuing interpretations of the provisions of the Declaration; and collaborating and taking joint action with other special mandate holders;
- (6) seeking and receiving communications and other information from States and Indigenous Peoples on specific cases and matters of concern for the rights in the Declaration, including conducting thematic, country or case specific hearings with the participation of States and Indigenous Peoples addressing core issues of cross cutting relevance to the implementation of the Declaration;
- (7) building the capacity of Indigenous Peoples to engage effectively with States and the United Nations, including technical assistance and facilitating issues and complaints being channeled more effectively to existing UN human rights mechanisms;
- (8) contributing to the work of the Universal Periodic Review process and the Treaty Bodies, which have an existing role in ensuring states meet their obligations;
- (9) making proposals to the Human Rights Council regarding gaps in existing standards or norms for the protection of Indigenous Peoples' human rights;
- (10) undertaking studies and research at the request of Indigenous Peoples, States and the Human Rights Council, taking into account submissions and proposals from States and Indigenous Peoples and providing expert advice and recommendations to the Council based on these studies;
- (11) providing continuing follow up for key studies elaborated by the Working Group on Indigenous Populations, in particular the studies on Treaties, Agreements, and Constructive Arrangements and Indigenous Peoples' Permanent Sovereignty over Land and Natural Resources.
- (12) recommending themes and assisting the Office of the High Commissioner of Human Rights to organize expert seminars addressing issues related to the rights of Indigenous Peoples based on identification of overarching themes and concerns presented by States and Indigenous Peoples;
- (13) providing input to Working Group on Human Rights, Transnational Corporations and other Business Enterprises and other UN mechanisms and bodies regarding implementing the Rights of Indigenous Peoples.

Structural Points

1. The EMRIP must be composed of independent experts with relevant expertise, capacity, and experience.
2. The process for selecting experts must include both states and Indigenous Peoples' representative institutions.
3. The EMRIP should have adequate financial and human resources to effectively fulfill its mandate.
4. The criteria for EMRIP members, as a whole, should be strengthened to require indigenous legal expertise, including judicial and/or Indigenous traditional legal expertise. Regional and gender balance should be taken into account.
5. The EMRIP should have at least ten days of meeting time each year, to include open, closed, and intercessional meetings.

II. Discussion on Participation

1. Consistent with the right of self-determination, we strongly recommend broad, full and effective participation in all bodies of the United Nations in terms of where Indigenous Peoples' representative institutions themselves determine that issues under discussion in those bodies and processes would affect their rights. Indigenous Peoples' representative institutions will determine which bodies and processes are relevant to their rights.
2. We emphasize the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples as the minimum standard for Indigenous Peoples' participation, in particular Articles 3 and 18. In this regard, we also recall Articles 5, 6, 26 and 41.
3. The current rules for engagement are deficient for ensuring the full and effective participation of Indigenous Peoples' representative institutions in United Nations processes.
4. We recall Theme 2, paragraph 10 of the Alta Outcome Document, which calls for "at a minimum, permanent observer status within the UN system enabling our direct participation through our own governments and parliaments. Our own governments include inter alia our traditional councils and authorities". The focus and primary purpose of Operative Paragraph 33 is to find ways and means for these representative bodies to function under a new status allowing them to participate fully and effectively.
5. We recall the Report of the United Nations Secretary-General, "Ways and Means of Promoting Participation at the United Nations of Indigenous Peoples' Representatives on Issues Affecting Them", stating, "[t]o the extent that it has been permitted to date, indigenous peoples' participation at the United Nations has been a positive experience. It has enabled indigenous peoples who had been historically excluded to work together peacefully and in partnership with States to advance their issues and rights. It has been a process of mutual trust-building, premised on equality and equity among stakeholders, and had led to fruitful outcomes and greater commitments by indigenous peoples, States and the United Nations system to strengthen recognition and respect for indigenous peoples' rights." [A/HRC/21/24].

Proposals for Further Discussion

1. A new category of Permanent Observer Status should be created for Indigenous Peoples' representative institutions and other representatives chosen by themselves in accordance with their own procedures.
2. There should be a new process and body for accrediting Indigenous Peoples' representative institutions. The General Assembly, with the full and effective participation

of Indigenous Peoples' representative institutions, should create a new committee to carry out the accreditation process, taking into account regional differences.

3. Participation of Indigenous Peoples' representative institutions should include attending UN meetings and conferences, including country reviews by the Treaty Bodies and the Universal Periodic Review, submitting written statements, making oral statements and proposing agenda items; they should have priority in regard to seating and order of speaking and should have the same ability to submit written and oral statements and participate in drafting resolutions as member states.

4. Participation should be permitted in all bodies and agencies relevant to indigenous interests, as determined by Indigenous Peoples' representative institutions.

5. Indigenous Peoples' representatives from all regions should be able to fully participate in the process of accreditation, including determining criteria for accreditation and implementing an accreditation process.

Annex 2: Report of the open-ended meeting of indigenous people on the follow-up to the World Conference on Indigenous Peoples (Spanish version)

REUNIÓN DE COMPOSICIÓN ABIERTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS SOBRE EL SEGUIMIENTO DE LA CONFERENCIA MUNDIAL DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS (CMPI)

ENFOQUE EN LOS PÁRRAFOS OPERATIVOS 28 y 33 DEL DOCUMENTO FINAL DE LA CMPI

**3 a 5 de Marzo, 2015
Club Suisse de la Presse,
Route de Ferney 106, 1202
Ginebra, Suiza**

INFORME SOBRE LA DISCUSIÓN DE LA MEJORA DEL MANDATO DEL MECANISMO DE EXPERTOS DE LA ONU SOBRE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS (MEDPI) Y LA PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES REPRESENTATIVAS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

En Ginebra, entre el 3 y el 6 de Marzo de 2015, se organizó una reunión de los pueblos indígenas de carácter abierto. Este evento fue organizado por el Pacto de los Pueblos Indígenas de Asia, el Consejo Internacional del Tratado de Indios, el Congreso Nacional de los Primeros Pueblos de Australia y el Parlamento Sami de Noruega. El encuentro reunió un grupo ad-hoc de representantes de instituciones y organizaciones de los pueblos indígenas, provenientes de las siete regiones, para discutir el seguimiento de la Conferencia Mundial sobre Pueblos Indígenas (CMPI) en particular los párrafos operativos 28 y 33 del documento final. El propósito del encuentro fue discutir informalmente sobre las diferentes vías a seguir, incluyendo opciones posibles para discusiones adicionales en las diferentes regiones.

I. Discusión Sobre La Mejora Del Mandato Del EMRIP

En referencia al párrafo operativo del documento final de la WCIP, que establece: *“Invitamos al Consejo de Derechos Humanos a que, teniendo en cuenta las opiniones de los pueblos indígenas, revise los mandatos de sus mecanismos ya existentes, en particular el Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, durante el sexagésimo noveno período de sesiones de la Asamblea General, con miras a modificar y mejorar el Mecanismo de Expertos de manera que pueda promover más eficazmente el respeto de la Declaración, entre otras cosas ayudando mejor a los Estados Miembros a*

seguir de cerca, evaluar y mejorar el logro de los fines de la Declaración”, los representantes de las siete regiones de los pueblos indígenas que participaron del encuentro, hicieron las siguientes recomendaciones:

1. El Consejo de Derechos Humanos debe iniciar, preferentemente mediante una resolución, el proceso de revisión del mandato del EMRIP, de acuerdo a lo que requiere el párrafo operativo punto 28 del Documento Final de la CMPI, de manera que asegure la completa y efectiva participación de los pueblos indígenas.

2. Un mandato mejorado del EMRIP debería complementar el mandato del Relator Especial sobre los Derechos de los Pueblos indígenas, y al Foro Permanente sobre Cuestiones Indígenas, con el objetivo de alcanzar los fines de la Declaración, así como colaborar y tomar medidas sobre cuestiones concernientes a los pueblos indígenas.

3. Además, un mandato mejorado del EMRIP deberá incluir:

1) Facilitar un diálogo cara a cara entre los representantes de los Estados y de los Pueblos Indígenas, incluyendo posiblemente a nivel nacional;

2) Dar asesoramiento y asistencia técnica a los Estados, a los pueblos indígenas y al sector privado, a fin de superar los obstáculos que conlleva la implementación de la Declaración;

3) Proveer, a requerimiento de los Estados o de los pueblos indígenas, asesoría práctica y técnica, para la preparación y monitoreo de la implementación de los fines de la Declaración, incluyendo los planes de implementación nacional y a medidas políticas, legislativas y administrativas;

4) Proveer asesoría para la implementación de las recomendaciones de los organismos de derechos humanos de la ONU, sobre los que ya existe un consenso substancial entre los Estados y los pueblos indígenas;

5) Recoger, recibir y considerar información proveniente de todas las fuentes, incluyendo Estados, pueblos indígenas, organismos expertos y mandatos de la ONU, entre otros; preparar y diseminar informes y recomendaciones; llevar a cabo visitas a países; emitir observaciones generales relacionadas a los derechos de los pueblos y personas indígenas; compartir información acerca de las mejores prácticas; emitir interpretaciones sobre las provisiones de la Declaración; así como colaborar y tomar acciones conjuntas con otros mandatos especiales;

6) Buscar y recibir comunicaciones, y otras informaciones, por parte de los Estados y de los pueblos indígenas, en casos específicos y en materias concernientes a los derechos incluidos en la Declaración, incluyendo la realización audiencias temáticas, de país o de casos específicos, con la participación de los Estados y de los pueblos indígenas, para abordar cuestiones centrales y de relevancia para la implementación de la Declaración

7) Fortalecer la capacidad de los pueblos indígenas para vincularse efectivamente con los Estados y con la ONU, incluyendo asistencia técnica, y facilitando que temas y quejas sean canalizados de manera más efectiva, a través de los mecanismos de derechos humanos existentes en el sistema de la ONU.

8) Contribuir al trabajo del Mecanismo de Examen Periódico Universal y de los órganos de los tratados, que tienen el rol de asegurar que los Estados cumplan con sus obligaciones;

9) Hacer propuestas al Consejo de Derechos Humanos, con respecto a las brechas de los estándares o normas para la protección de los derechos de los pueblos indígenas;

10) Empezar estudios e investigaciones, bajo el requerimiento de los pueblos indígenas, de los Estados o del Consejo de Derechos Humanos, tomando en cuenta presentaciones y propuestas hechas por los Estados y por los Pueblos Indígenas, así como proveer asesoría experta l y recomendaciones al Consejo, basadas en estos estudios;

11) Dar seguimiento continuo a los estudios clave, elaborados por el Grupo de Trabajo sobre Poblaciones Indígenas, en particular los estudios sobre tratados, acuerdos y arreglos constructivos, y sobre la Soberanía Permanente de los pueblos indígenas sobre la tierra y los recursos naturales.

12) Recomendar temas y asistir a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, en la organización de seminarios de expertos para el tratamiento de materias relacionadas con los derechos de los pueblos indígenas, basados en las preocupaciones y temas generales planteados por los diferentes Estados y pueblos indígenas;

13) Proveer contribuciones al Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre las empresas y los Derechos Humanos y a otros órganos y mecanismos de la ONU, con respecto a la implementación de los derechos de los pueblos indígenas;

Puntos Estructurales

1. El MEDPI deberá estar compuesto por expertos independientes con pericia capacidad y experiencia relevante.
2. El proceso de elección de expertos deberá incluir tanto a los Estados como a las instituciones representativas de los pueblos indígenas.
3. El MEDPI deberá tener la financiación y los recursos humanos adecuados para poder cumplir con su mandato de una manera efectiva.
4. El criterio para la elección de los miembros del EMRIP, en general, deberá ser fortalecido requiriendo experiencia legal en cuestiones indígenas, incluyendo experiencia judicial y/o experiencia con la práctica de derecho indígena. Deberá tener en cuenta un balance regional y de género.
5. El EMRIP deberá tener al menos 10 días de reunión cada año, incluyendo sesiones abiertas, cerradas y reuniones inter-sesiónales

II. Discusión sobre la Participación

1. De acuerdo con el derecho de la libre determinación, recomendamos encarecidamente una participación amplia, completa y efectiva de las instituciones representativas de los Pueblos Indígenas en todos los organismos de la ONU, dado que las instituciones representativas de los Pueblos Indígenas mismas determinen que la agenda y los procesos bajo discusión en esos órganos afectarían sus derechos. Las instituciones representativas de los Pueblos Indígenas determinaran que organismos y procesos son relevantes a sus derechos

2. Reafirmamos la Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas como la norma mínima para la participación de los Pueblos Indígenas, en particular los artículos 3 y 18. Asimismo, en este respecto, resaltamos los artículos 5, 6, 26 y 41.
3. Los procedimientos actuales de vinculación, son deficientes para asegurar la participación completa y efectiva de las instituciones representativas de los pueblos indígenas en los procesos de la ONU.
4. Recordamos el párrafo 10, del tema 2, del documento final de Alta, el que reclama *“como mínimo, estatus de observadores permanentes dentro del sistema de Naciones Unidas, permitiendo nuestra participación directa a través de nuestros propios gobiernos y parlamentos. Nuestros propios gobiernos incluyen, entre otros, los consejos y las autoridades tradicionales;”*. El enfoque y objetivo principal del párrafo operativo 33, es encontrar caminos y medios para que estas instituciones representativas funcionen bajo un nuevo estatus, permitiéndoles participar plena y efectivamente.
5. Recordamos el informe del Secretario General de la ONU, *“Medios de promover la participación en las Naciones Unidas de los representantes de los pueblos indígenas en relación con los asuntos que les conciernen”*, declarando, *“En el grado en que se ha permitido hasta ahora, la participación de los pueblos indígenas en las Naciones Unidas ha sido una experiencia positiva. Ha permitido a los pueblos indígenas que se habían visto excluidos históricamente de realizar en colaboración con los Estados una labor conjunta de carácter pacífico a fin de plantear las cuestiones que les afectan y promover sus derechos. Ha sido un proceso de fomento recíproco de la confianza, basado en la igualdad y la equidad entre los interesados, y ha permitido obtener resultados fructíferos y compromisos cada vez más amplios de los pueblos indígenas, los Estados y el sistema de las Naciones Unidas en favor de reforzar el reconocimiento y el respeto de los derechos de los pueblos indígenas”* (A/HRC/21/24).

Propuestas para discusiones futuras

1. Debería crearse una nueva categoría de Observador Permanente para las instituciones representativas de los pueblos indígenas, y otros representantes, elegidos por ellos mismos de acuerdo a sus propios procedimientos.
2. Debería existir un nuevo proceso y un nuevo organismo de acreditación para las instituciones representativas de los pueblos indígenas. Con la participación plena y efectiva de las instituciones representativas de los Pueblos Indígenas, la Asamblea General debería crear un nuevo comité para llevar a cabo el proceso de las acreditaciones, teniendo en cuenta las diferencias regionales.
3. La participación de las instituciones representativas de los Pueblos Indígenas, debe incluir la asistencia a los encuentros y conferencias de la ONU, incluyendo las revisiones de países hechas por los Órganos de los Tratados y por el Examen Periódico Universal, presentando declaraciones por escrito, haciendo declaraciones orales y proponiendo temas de agenda; ellos deberán tener, además, prioridad respecto a su ubicación en la sala y al orden de toma de la palabra, y deberán tener la misma capacidad que los Estados de hacer presentaciones orales y escritas, y de participar en la elaboración de resoluciones como los Estados miembro.

4. Se deberá permitir la participación todos los órganos y agencias relevantes para los intereses indígenas, según lo determinen las instituciones representativas de los pueblos indígenas.
 5. Los representantes indígenas de todas las regiones deben ser capaces de participar plenamente en el proceso de acreditación, incluyendo la determinación de los criterios de acreditación e implementando su proceso.
-